

**Обоснование о необходимости принятия муниципального правового акта «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области»**

Проект постановления администрации Тосненского муниципального района Ленинградской области «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», Областным законом Ленинградской области от 10.11.2011 № 88-ОЗ «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

Проектом постановления предлагается утвердить актуальный перечень организаций, в отношении которых необходимо определить границы прилегающих территорий, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области (далее – защищенные объекты), а также расстояние до границ территорий, прилегающих к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукцией при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров.

Вместе с этим, проектом постановления, с учетом особенностей местоположения защищенных объектов, на прилегающей территории к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания определены способы расчета расстояний от входов (выходов) в защищенные объекты до входов (выходов) в объекты, осуществляющие реализацию алкогольной продукцией.

Кроме этого, постановлением администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 29.12.2018 № 3319-па «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (далее – Постановление 3319-па) на территории некоторых городских и сельских поселений Тосненского муниципального района Ленинградской области утверждено расстояние более или менее 50 метров, в зависимости от видов деятельности защищенных объектов.

С учетом позиции глав администраций поселений Тосненского муниципального района Ленинградской области проектом постановления предусмотрено сокращение расстояния в поселениях, представленных в таблице 1.

Таблица 1

Наименование поселения	Расстояния, утвержденные Постановлением 3319-па					Расстояния, которые предполагается установить проектом постановления				
	Образовательные организации	Организации, осуществляющие обучение несовершеннолетних	Организации, осуществляющие мед. деятельность	Вокзалы, аэропорты	Спортивные сооружения	Образовательные организации	Организации, осуществляющие обучение несовершеннолетних	Организации, осуществляющие мед. деятельность	Вокзалы, аэропорты	Спортивные сооружения
Тосненское ГП ТМР ЛО			50					40		
Красноборское ГП ТМР ЛО	100	100				50	50			
Нурминское СП ТМР ЛО	100	100	100			50	50	50		
Рябовское ГП ТМР ЛО	90	90				50	50			
Ульяновское ГП ТМР ЛО				50					30	
Шапкинское СП ТМР ЛО			120	120	120			50	50	50

При сокращении минимального расстояния до границ прилегающих территорий к объектам перечисленным в таблице 1 учитывались следующие факторы:

- застройка поселений, а также сложившаяся локация защищенных объектов и объектов потребительского рынка, реализующих алкогольную продукцию;
- отсутствие обращений от граждан на работу объектов, реализующих алкогольную продукцию на территории поселений;
- излишние ограничения на территории поселений с небольшой численностью населения могут негативно сказаться на легальной торговле алкогольной продукцией;
- установление завышенных размеров расстояний прилегающих территорий не влияет на уровень злоупотребления алкоголем, а может привести лишь увеличению нелегального сегмента рынка.

Остальные значения расстояний, установленные Постановлением 3319-па проектом постановления не изменяются.

Также, проектом постановления устанавливается ограничение для субъектов предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на прилегающей к многоквартирным домам территории. Предлагается в городских и сельских поселениях Тосненского муниципального района Ленинградской области расстояние до границ территорий,

прилегающих к многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукцией при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 40 квадратных метров, - 50 метров.

Вышеуказанная норма постановления направлена на обеспечение прав граждан на тишину и отдых, сокращение мест скопления граждан, находящихся в алкогольном опьянении в ночное время суток, снижение уровня потребления населением алкогольной продукции.

Администрациями поселений Тосненского муниципального района Ленинградской области проведен мониторинг количества торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по результатам которого установлено следующее:

1) На территории поселений Тосненского муниципального района Ленинградской области субъектами предпринимательства осуществляется деятельность продовольственной и универсальной группой товаров в 334 объектах торговли, из них в 255 объектах торговли реализуется алкогольная продукция (в том числе осуществляющих розничную торговлю только пивом и пивными напитками).

Под ограничения на розничную продажу алкогольной продукцией из 255 торговых объектов подпадают 2 сетевых торговых объекта, расположенных на территории Тельмановского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области по адресу: ул. Онежская, д. 1 – магазины «Красное и Белое», «Градусы».

2) На территории поселений Тосненского муниципального района Ленинградской области субъектами предпринимательства осуществляется деятельность по оказанию услуг общественного питания в 101 объекте, из них в 31 объекте реализуется алкогольная продукция.

В связи с устанавливаемым расстоянием до границ территорий, прилегающих к многоквартирным домам, под временные ограничения на розничную продажу алкогольной продукцией при оказании услуг общественного питания подпадают 7 (семь) действующих объектов общественного питания, осуществляющих деятельность на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области (таблица 2).

Таблица 2

№ п/п	Наименование хозяйствующего субъекта	Адрес расположения объекта общественного питания	Тип объекта общественного питания (ресторан, кафе, бар, буфет, столовая и т.д в соот. с ГОСТ 31985-213)/Наименование объекта общественного питания	Ассортимент алкогольной продукции	Причина ограничения розничной продажи алкогольной продукции
1.	ООО «Регион 147»	ЛО, Тосненский	Бар «РосАл»	Спиртные напитки,	Бар расположен

		р-н, г. Никольское, ул. Западная, д. 4б		пиво, пивные напитки	на расстоянии от МКД менее 50 метров и имеет площадь зала обслуживания менее 40 кв. м.
2.	ООО «Регион 147»	ЛО, Тосненский р-н, г. Никольское, ул. Комсомольская, д. 8	Бар «РосАл»	Спиртные напитки, пиво, пивные напитки	Бар расположен на расстоянии от МКД менее 50 метров
3.	ООО «Фортуна»	ЛО, Тосненский р-н, г. Любань, ул. Ленина, д. 3Б	Бар «РосАл»	Спиртные напитки, пиво, пивные напитки	Бар расположен на расстоянии от МКД менее 50 метров и имеет площадь зала обслуживания менее 40 кв. м.
4.	ООО «Ильина»	ЛО, Тосненский р-н, г. Тосно, пр. Ленина, д. 19Б	Буфет	Спиртные напитки, пиво, пивные напитки	Бар расположен на расстоянии от МКД менее 50 метров
5.	ИП Семенов С.С.	ЛО, Тосненский р-н, пр. Ленина, у д. 37 (НТО)	Продукты - АмБар	Пиво, пивные напитки	Бар расположен на расстоянии от МКД менее 50 метров
6.	ИП Черная О.А., ООО «Гарантия»	ЛО, Тосненский р-н, ул. Тотмина, д. 1а	Продукты- Бар	Спиртные напитки, пиво, пивные напитки	Бар расположен на расстоянии от МКД менее 50 метров
7.	ИП Останин И.П., ООО «Гарантия»	ЛО, Тосненский р-н, ул. М. Горького, д. 14	Продукты- Бар	Спиртные напитки, пиво, пивные напитки	Бар расположен на расстоянии от МКД менее 50 метров

Методика или информация определения оценки предполагаемых убытков организаций торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукцией в торговых объектах, а также организаций общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания при ограничении реализации отсутствуют, в связи с чем провести такую оценку не представляется возможным.

Вместе с этим, ООО «Ильина», ИП Семенов С.С., ИП Черная О.А. и ИП Останин И.П. предоставили информацию о сокращении выручки, дохода, возникающего при установлении границ к многоквартирным домам, где не допускается реализация

алкогольной продукцией в объектах общепита с площадью зала обслуживания не менее 40 кв. м.:

Таблица 3

№ п/п	Наименование хозяйствующего субъекта	Тип объекта общественного питания (ресторан, кафе, бар, буфет, столовая и т.д в соот. с ГОСТ 31985-213)/Наименование объекта общественного питания	Время работы объекта общепита	Площадь зала обслуживания посетителей, кв. м.	Ограничение, под которое подпадает объект общепита	Информация о сокращении дохода, выручки
1.	ООО «Ильина»	Буфет	24 часа	40	Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции в барах, буфетах с 9.00 до 23.00	Сокращение 60% от дохода организации
5.	ИП Семенов С.С.	Продукты - АмБар	24 часа р-н, пр. Ленина, у д. 37 (НТО)	40 кв. м. (торговая деятельность и деятельность по оказанию услуг общественного питания осуществляется в одном помещении, имеется барная стойка)	Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции в барах, буфетах с 9.00 до 23.00	Сокращение среднедневной выручки на 40 %
6.	ИП Черная О.А., ООО «Гарантия»	Продукты-Бар	до 23 часов	15 кв. м. (торговая деятельность и деятельность по оказанию услуг общественного питания осуществляется	Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции в барах, буфетах с	Информация об убытках не предоставлена, так как предприниматель затрудняется их

				В одном помещении, имеется барная стойка)	9.00 до 23.00. Зал обслуживания менее 15 кв.м.	рассчитать в связи переоборудованием помещения под бар.
7.	ИП Останин И.П., ООО «Гарантия»	Продукты-Бар	24 часа	Торговая деятельность и деятельность по оказанию услуг общественного питания осуществляется в одном помещении, имеется барная стойка. Информация о площади не предоставлена.	Ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции в барах, буфетах с 9.00 до 23.00.	Сокращение выручки до 57 %. В планах предпринимателя передать помещение в аренду под иной вид деятельности.

Такие предприятия общественного питания как бары и буфеты помимо алкогольной продукции могут реализовывать безалкогольные, прохладительные и горячие напитки, холодные и горячие блюда, закуски, кулинарные, хлебобулочные и кондитерские изделия, покупные товары, табачные изделия и т.д. Однако, предоставленная субъектами предпринимательства информация о сокращении выручки, дохода не детализирована в разрезе продукции, реализуемой через объект общепита, и отражает, что основной процент дохода приходится на ночное время суток. Следовательно, при активном ночном посещении населением, данные заведения должны иметь вместимость и условия для употребления приобретенной алкогольной продукции.

Межгосударственный стандарт ГОСТ 30389-2013 устанавливает минимальные требования к предприятиям (объектам) общественного питания различных типов.

Однако, в объектах перечисленных в таблице 2 отдельный зал для обслуживания посетителей объекта общественного питания (для баров), барная мебель, вешалки для посетителей, оборудованные туалетные комнаты в общем доступе отсутствуют. Посадочных мест нет, имеются только барные стойки для одновременного употребления приобретенной продукции не более 3-мя посетителями.

При проведении массовых мероприятий в г. Тосно Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области после 22:00 в заведения, указанные в таблице 3 выстраиваются очереди на улице для приобретения алкоголя.

На основании изложенного, администрация полагает, что объекты имеют формальные признаки объекта общественного питания, для реализации алкогольной продукции в ночное время суток без вскрытия и употребления в объектах общепита.

По информации ОМВД России по Тосненскому району Ленинградской области жалоб по факту реализации алкогольной продукции в вечернее и ночное время в объектах общественного питания, перечисленных в таблице 2 не поступало. Однако от жильцов домов, которые расположены рядом с заведениями общественного питания, осуществляющими реализацию алкогольной продукции в вечернее и ночное время суток, систематически поступают жалобы на нарушение тишины и покоя в вечернее и ночное

время, что может быть связано с посещением данных заведений гражданами находящимися в состоянии алкогольного опьянения, для приобретения алкогольной продукции, так как приобрести её в других местах торговли не представляется возможным.

Кроме этого, органы внутренних дел сообщили, что часть преступлений и правонарушений в общественных местах, совершается лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, чему способствует возможность круглосуточного приобретения алкогольной продукции, в том числе и в объектах общественного питания, работающих в вечернее и ночное время. Данные заведения, в вечернее и ночное время, являются местом притяжения лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения и антиобщественного элемента, что может провоцировать конфликтные ситуации, которые влекут за собой нарушения общественного порядка. Нахождение лиц в состоянии алкогольного опьянения ведет к бытовым конфликтам, что в свою очередь влияет на преступления, совершенные в быту.

По информации сектора по работе с административной комиссией администрации, количество составленных протоколов об административных правонарушениях по ст. 2.6 «Нарушение права граждан на покой и тишину» областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» составляет:

- за 2022 год: 51 протокол;
- за 2023 год: 66 протоколов.

Несмотря на ежегодное увеличение количества составляемых протоколов, следует отметить, что информация о количестве протоколов составленных по ст. 2.6 включает все правонарушения, связанные с нарушением тишины и покоя граждан. Отдельная статистика о количестве правонарушений, совершенных лицами вследствие употребления алкоголя, не ведется.

Ограничения на розничную продажу алкогольной продукцией могут оказать влияние на финансовый результат от ведения предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами. Вместе с этим, ограничения на реализацию алкогольной продукцией не накладывают запрет на осуществление предпринимательской деятельности организацией. Для получения положительного финансового результата хозяйствующий субъект может рассмотреть возможность изменения ассортиментного перечня и/или специализации торгового объекта, а также места размещения торгового объекта.

Одновременно с этим, областным законом Ленинградской области от 10.11.2011 № 88-оз (ред. от 07.05.2024) "Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области" (принят ЗС ЛО 26.10.2011) установлено ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Следовательно, посетители объектов общественного питания, после 23:00 могут неограниченное время находиться в объекте общественного питания.

Ограничения на реализацию алкогольной продукции являются одним из внешних факторов, влияющих на принятие хозяйствующим субъектом стратегических решений, направленных на обеспечение дальнейшей работы организации.

Определение границ прилегающих территорий к защищенным объектам, многоквартирным домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, больше является сдерживающим фактором непосредственного

соседства защищенных объектов, жилых домов с объектами, реализующими алкогольную продукцию и является превентивной мерой, направленной на снижение уровня потребления алкогольной продукции населением.

Для снижения уровня потребления населением алкогольной продукции необходимо акцентировать внимание граждан и молодежи не только на ограничения физической доступности алкоголя, а также и на формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, больше внимания уделять информированию о пагубном влиянии алкоголя на здоровье и на организацию досуга молодежи.

Председатель комитета  
социально-экономического развития



О.А. Севостьянова

Исполнитель: Гусманова Юлия Валерьевна